

巴中市恩阳区恩阳古镇管委会

A

巴中市恩阳区恩阳古镇管委会 关于区政协三届七次会议第1号提案答复的函

冯菊华、冯键健委员：

您提出的《关于加强恩阳古镇保护与活化利用的建议》（第001号提案）收悉。衷心感谢您长期以来对恩阳古镇保护建设、文旅融合发展工作的关心与支持。您所提完善规划管控、强化要素保障、提升活化利用等意见建议，精准契合古镇历史文脉保护、风貌品质提升、业态迭代升级的现实需求，针对性、指导性极强，我们已全面吸纳、对标细化、逐项落实。现将具体办理情况答复如下：

一、聚焦科学管控、法治护航，全面筑牢古镇保护发展根基

我们始终坚守“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，严格落实您关于完善规划管控、实施分类保护的工作建议，以法治化、规范化建设为核心抓手，持续健全古镇保护规划体系、细化风貌管控标准、规范建设审批流程，全方位守护古镇原生街巷肌理与珍贵历史文脉。（一）健全多层级法定规划体系，筑牢法治保护根基。系统推进古镇各类保护规划编制、校核、报审及批复工作，全面构建全覆盖、可落地、法治化的古镇

保护发展格局。一是顺利完成《四川省巴中市恩阳历史文化名镇保护规划（2024—2035年）》《巴中市恩阳正街—老场历史文化街区保护规划（2024—2035年）》报批，清晰划定古镇及街区保护边界、明确风貌管控标准、锁定未来发展方向，为古镇常态化保护、规范化建设、科学化运营提供法定依据。二是圆满完成《巴中市恩阳区恩阳古镇连片区域文化遗产保护利用规划

（2025—2035年）》编制报批，系统整合古镇及周边全域文化遗产资源，搭建多层次、系统化的保护利用格局，为全域文化遗产活态传承、有序开发、科学利用提供顶层指引。（二）完善专项技术设计体系，推动管控提质增效。严格对标您提出的“先急后缓、片区推进”分区保护要求，紧扣古镇精细化、品质化发展目标，聚焦风貌管控、游览体验、场景联动、智慧建设等重点领域，精准编制系列专项实施方案，为景区建设管理提供专业化、精准化技术支撑。先后完成《恩阳古镇景区室外风貌管控导则》

《景区游线方案》《科普大视界—恩阳古镇景区交通组织优化方案》《科普大视界—恩阳古镇景区场景互通策划方案》编制，有效破解古镇风貌管控不规范、游览动线不合理、场景联动性弱等痛点难点，全面提升古镇建设精细化水平和景区游览服务品质。

（三）闭环抓实民居修缮管控，守住古镇原生风貌。全面落实您提出的“点状保护、线性保护、院落式保护”分类保护理念，实行差异化精准保护模式。对国省级文保单位实施点状精准保护，一单位一方案、一对一精准修缮；对古街巷、古码头等历史遗存实

施线性原真保护，完整保留街巷肌理、码头格局与历史风貌；对核心区传统民居院落实施院落式整体保护，全面推行微改造、精提升，杜绝大拆大建。同步建立“方案审核、报批校核、标准管控、现场督导、竣工验收”全流程闭环管理机制，重点强化正街、姜市街、鸡神楼街等核心街巷风貌管控。严格对照古镇历史风貌规范、传统建筑形制，完成姜市街 33 号单体建筑、沿线 29 户民居排危修缮方案优化校核与逐级报批，全程驻场督导施工，严格按照审批图纸、传统工艺规范建设，顺利完成姜市街 33 号主体建筑修缮、88 户民居排危修缮工程，精准还原传统建筑风貌，彻底消除房屋安全隐患。同时常态化开展在建工程质量、施工安全、风貌合规性巡查督查，规范古镇房屋修缮初审流程，从严管控户外广告牌设置，全方位守护古镇风貌完整性和群众生命财产安全。（四）深化规划宣传宣讲，构建全民共治格局。主动扛起规划宣传、政策解读主体责任，面向区级相关部门、社区工作人员及广大群众，常态化开展《四川省巴中市恩阳历史文化名镇保护规划（2024—2035 年）》《巴中市恩阳正街—老场历史文化街区保护规划（2024—2035 年）》专题宣讲，深入解读规划核心内容、风貌管控标准、古镇发展定位，广泛普及文化遗产保护重要意义，引导全社会树立古镇保护共识，持续提升群众对古镇保护工作的知晓率、认同度和参与度，营造全民关心、全民支持、全民参与古镇保护建设的浓厚氛围。（五）夯实日常基础工作，保障运转高效有序。常态化推进国土空间衔接、用地摸排、资产

台账梳理、工程档案规范归档等基础性工作，严格落实档案管理制度，确保规划、建设、监管各类档案资料完整齐备、规范有序、可查可溯。主动配合辖区、住建、文广旅、生态环境等部门开展景区环境整治、安全隐患排查、日常秩序管控，构建分工明确、高效协同的跨部门联动治理机制，全面保障古镇规划管控、建设管理各项工作平稳有序推进。

二、聚焦要素赋能、项目牵引，激活古镇高质量发展内生动力

我们认真落实您关于强化要素保障的提案建议，持续健全工作机制、强化项目支撑、拓宽投融资渠道、深化部门协同联动，精准补齐人才、资金、项目、运营等要素短板，以全方位要素保障赋能古镇保护修缮与活化利用高质量发展。（一）健全统筹运营体系，强化机制要素保障。依托古镇保护与活化利用工作领导小组，搭建“政府主导+专家智库+专业运营”协同发展体系。常态化聘请古建筑保护、文旅策划、遗产活化等领域专家，开展规划论证、方案评审、技术指导；积极培育本土古建筑工匠、非遗传承人才，引入国内优质文旅专业运营团队，全面提升古镇专业化管理、市场化运营水平。持续强化财政保障，积极争取国家级文物保护、文旅融合发展专项资金，稳步落实财政常态化投入机制，拟推行“以奖代补”激励政策，充分调动居民自主修缮古院落的积极性。创新市场化投融资模式，搭建古镇专属投融资平台，通过PPP、特许经营等方式广泛吸引社会资本参与古镇保护开发、业

态培育、配套建设，对投资非遗体验、高端民宿、文创开发等优质业态的企业，依法依规给予税收、用地等政策优惠，充分激发市场主体参与古镇发展的活力。（二）攻坚重点项目前期，夯实项目建设基础。牵头统筹古镇保护提升类政府投资项目前期工作，全程负责项目设计、立项选址、文本编制、报审报批等关键环节。高效推进恩阳古镇房屋排危修缮项目（一期）、恩阳古镇历史文化街区功能改造提升项目等重点项目前期筹备，主动对接行业主管部门、统筹协调各类资源，提前研判项目推进堵点难点，精准破解审批、用地、协调等制约问题，高效办结各项前期手续，为项目顺利落地、开工建设、提质见效筑牢坚实基础。（三）抢抓通航发展机遇，实现招商推介突破。依托拉萨、巴中、长沙航线首航有利契机，主动搭建跨区域文旅合作桥梁，高质量开展2场异地文旅招商推介活动，重点推介恩阳古镇米仓古道文化、存量物业资源、光影文旅项目等核心优势，持续扩大古镇对外知名度和影响力。坚持精准敲门、靶向招商，主动登门对接文旅运营、商业投资、光影科技领域优质企业9家，围绕古镇业态植入、沉浸式文旅打造、存量资产盘活运营等重点领域深度洽谈。经过多轮磋商对接，成功与1家优质企业达成合作共识、签订投资意向协议，为后续项目落地、业态升级、资产盘活奠定坚实基础。（四）深化跨部门协同服务，办好民生实事。牢固树立全区“一盘棋”工作理念，坚持主动靠前、协同联动、精准服务。积极协助区发改局推进全区“十五五”规划编制工作，配合区住建局、区文广旅

局完成古镇历史文化街区功能改造提升等3个重点项目储备。系统梳理景区建设、民居修缮审批流程，主动对接区自规局、区住建局，进一步细化明确历史街区民居修缮标准、规范审批流程，高效办结鸡神楼街等片区民居修缮审批事项，切实解决群众房屋修缮急难愁盼问题，以精准高效的政务服务传递民生温度、提升群众满意度。

三、聚焦活化提质、业态赋能，推动古镇文旅融合提档升级

我们全面落实您关于提升古镇活化利用的工作建议，坚持“活态传承、业态赋能、场景再造、品牌升级”发展思路，以闲置资源盘活、业态体系优化、消费场景迭代、文旅品牌提质为抓手，持续完善景区配套设施、丰富文旅产品供给，推动古镇从传统静态保护向动态活态传承转变、从资源禀赋优势向产业经济优势转化。（一）盘活闲置低效资源，打造特色经营场景。针对古镇老码头水池长期闲置、环境杂乱、滨水业态缺失等运营痛点，实施老码头水池整体改造提升工程，项目已于上半年全面竣工投用。通过优化水系景观、完善休憩配套、科学布局经营点位，将原有环境短板、闲置死角改造为滨水观光、特色经营、引流打卡的优质经营性场景，有效补齐古镇滨水业态短板，同步提升景区风貌品质和自主营收能力，实现环境提质、业态增效、群众增收的多重成效。（二）统筹全域业态布局，科学谋划发展蓝图。立足全域文旅发展布局，结合恩阳古镇资源禀赋、区位优势和主流客群定位，聚焦特色餐饮、精品民宿、非遗体验、亲子休闲、夜间经

济等多元业态赛道，全面摸排可利用场地资源、系统梳理闲置资产，精准测算投资规模、优化空间布局、明确运营模式，编制完成恩阳古镇景区整体业态策划初稿，为后续精准招商、分步开发、业态落地、全域提质提供坚实的顶层设计支撑。（三）完善文旅配套设施，提升景区服务质效。坚持以游客为中心的发展导向，持续优化古镇旅游服务配套体系。迭代升级景区标识标牌系统，统一风貌样式、更新标识内容、新增导览点位，大幅提升游览便捷度和景区规范化形象。持续优化游客服务中心、智慧旅游系统、生态停车场等基础配套设施，常态化开展景区环境整治、秩序维护、安全隐患排查，全方位提升景区承载能力、服务品质和运营管理水平。（四）深耕文旅融合发展，擦亮古镇特色品牌。深度挖掘古镇古巴文化、码头商贸文化、红色文化、米仓古道文化核心内涵，精心开发沉浸式文化体验产品。联动本地特色农业基地，持续优化提糖麻饼等本土文创产品体系，打造辨识度高、传播性强的恩阳文旅 IP。持续做强“夜游恩阳”特色品牌，丰富主题灯光秀、非遗夜市、民俗展演等夜间消费业态。依托古院落打造非遗大师工作室，常态化开展恩阳皮影展演与传承教学，做实非遗活态传承。借助西博会等高端展会平台，依托成渝、长三角旅游专线拓宽客源市场，运用新媒体矩阵打造网红打卡点位、传播古镇文化，持续擦亮“千年米仓道·早晚恩阳河”特色文旅品牌。

四、下一步工作打算

下一步，我们将持续吸纳落实本次提案宝贵建议，始终坚持保护与利用并重、传承与创新并举，持续抓实规划落地、风貌管控、修缮保护、项目攻坚、招商运营、业态提质等重点工作，不断健全法治化保护体系、精细化管控体系、市场化运营体系，全力推动恩阳古镇历史文化活态传承、文旅产业提质增效，助力全区文旅事业高质量发展。

感谢您对我们工作的支持和关心，欢迎提出更多的宝贵意见。

巴中市恩阳区恩阳古镇管委会

2026年8月24日

（联系人：张艳 联系电话：17760156023）

抄送：区政协提案委，区政府办公室，区目标绩效办

巴中市恩阳区恩阳古镇管委会办公室

2026年8月24日印