（A）

巴中市恩阳区发展和改革局

恩区发改函〔2026〕7号

巴中市恩阳区发展和改革局
关于区政协三届七次会议第13号提案答复的函

尊敬的陈坤、李顺龙委员：

你们提出的《关于以市场化改革思维精准谋划项目的建议》（第13号提案）收悉，感谢你们对我区项目工作的关心和支持。你们的建议站位高、分析透、措施实，对我区提升项目谋划市场化水平具有很强的指导意义。现结合我区已开展的工作和现有政策，答复如下。

一、关于树立“经营项目”理念，推行项目全生命周期市场化评价

2025年8月，区政府印发《巴中市恩阳区政府投资管理办法》，明确政府投资可采取直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息四种方式，对确需支持的经营性项目主要采取资本金注入方式，也可采取投资补助、贷款贴息等方式。这为政府主导类项目引入社会资本、实行市场化运作提供了制度接口。在项目决策环节，办法要求可行性研究报告须对技术经济可行性、资金来源等进行全面分析论证，经有资质的咨询评估机构评审后方可审

批。据此，区发改局牵头建立了项目谋划储备、投资决策、年度计划、建设管理、竣工验收、后评价、项目退出等全链条管理机制，借助项目管理平台对项目实行动态管理。在项目谋划环节，坚持“紧盯战略谋项目、依据规划谋项目、掌握政策谋项目、立足实际谋项目、着眼未来谋项目、遵循规律谋项目”，对谋划项目开展多规论证，由行业主管部门组织专家对项目目标、建设内容、建设方案、建设时序、投资规模、资金来源等进行论证，对社会效益和经济效益等进行分析。在项目推进方面，依托项目管理平台，推行“红橙黄”预警机制，线上线下双调度，确保项目推进成效。2025年，全区纳入市级储备库项目289个、总投资302.8亿元，转化开工223个，转化率达77.1%；163个重点项目完成投资130.4亿元，投资完成率125.7%。下一步，将在现有可行性研究和项目论证框架基础上，进一步深化对政府主导类项目的商业模式、盈利前景和社会资本参与路径的论证分析，逐步探索在重点项目中引入市场化效益评价维度，推动项目谋划从“给钱做项目”向“设计好项目让市场参与”转变。

二、关于搭建“市场化工具箱”，创新项目投融资与实施模式

在投融资模式创新方面，我区已有积极探索。2024年，区住建局通过特许经营权出让方式，成功实施了城镇污水处理提标扩能建设项目，特许经营年限30年。在产业园区建设方面，全

面推行“管委会+平台公司”建设模式，由区产投集团旗下工业投资公司专项承担投融资、建设、经营职能，相关资金与财政资金物理隔离，已入库专项债16亿元，本息覆盖率达1.59倍。2025年12月，区政府印发《巴中市恩阳区支持工业高质量发展若干政策措施》，从支持企业做大做强、创新发展、项目建设、外资外贸、金融人才保障等五个方面出台15条具体措施，其中对新建项目新购生产设备500万元及以上的，按设备投资额的15%给予最高1000万元奖励。在招商引资政策兑现方面，出台《巴中市恩阳区保障招商引资企业政策兑现五条措施》，设立政策兑现专项资金不低于3000万元，实行“即申即享”。2025年，全区成立25.6亿元新兴产业基金，工业投资完成15.8亿元、增长30.6%，签约项目40个、投资额超35亿元，省外引进产业项目新增投资41.3亿元、增长47.6%。下一步，将在现有“管委会+平台公司”和特许经营等模式基础上，进一步梳理不同类型项目适用的市场化工具，逐步探索“投资人+EPC”、混合所有制开发等模式在产业园区和文旅项目中的应用。

三、关于培育与引进并重，打造专业化、多元化的项目运营主体集群

我区持续深化国企改革，2021年将12家区属企业重组整合为3家主业突出的国有集团公司，2026年1月新组建区文旅集团，形成产投集团、国投集团、城投集团、文旅集团四大集团协

同发展格局。在法人治理方面，在全市率先实施外部董事制度，推行企业经理层成员任期制和契约化管理，建立差异化薪酬和市场化退出机制。2026年1月，面向社会公开选聘区属国有企业财务总监，稳步推进职业经理人队伍专业化建设。2025年，区属国企营收突破15亿元、增长109%，上缴利税1.5亿元、利润增长158%，产投集团取得全市首个产业类AA评级。在招商引资方面，出台“3+3”招商引资政策，建立入园企业管理办法，从投资强度、产值、税收等方面划定准入门槛，明确企业退出标准。围绕食品饮料、电子信息、文旅康养等主导产业精准招商，成功引进山东龙大、蓝润集团、绿米、势航等一批龙头企业，悍天实业获评省级企业技术中心。在科技创新方面，与哈工大合作共建四川工大西南食品研究有限公司，以10项科技成果入股950万元，实现全市首例专利入股转化。下一步，将继续深化区属国企市场化改革，聚焦主责主业推动各集团向城市综合运营商和产业投资商转型，同时围绕“4+2+2”现代产业体系和13条重点产业链，加大“链主”企业招引力度，推动“以大带小”构建本土产业生态。

四、关于优化要素市场化配置，为项目落地提供坚实保障

在土地要素方面，我区严格执行国有建设用地使用权招标拍卖挂牌出让制度，推行工业用地“标准地”出让，在出让公告中明确投资强度、容积率、建筑系数等控制性指标。在资本要素方

面，搭建“政银企”对接平台，2025年帮助市场主体获贷超20亿元，正在公开征求《巴中市恩阳区中小微企业信贷分险基金管理办法》意见，着力破解融资难融资贵问题。在数据要素方面，建成“数字恩阳”城市运营中心，推动“一网通办、一网监管、一网公开”，“恩阳跑团”政务服务模式入选全省改革创新案例。在营商环境方面，坚持首违不罚、柔性执法，涉群众及市场主体罚没金额压降22%，新增市场主体5054户。2025年，完成城区详细规划编制和乡村地区“通则式”管理规定制定，新（改）建燃气、供水管网347公里，新增便民泊位1500个，推动城乡供排净治一体化实现同网同服务。兑现政策资金8684.7万元，为经营主体减税降费降本超1.8亿元。科普大视界获评全国“数智赋能文旅产业发展典型案例”，恩阳入选省级县域商业建设行动县。下一步，将持续深化“标准地”出让改革，探索将亩均税收等效益指标纳入出让合同管理；用好用活新兴产业基金和信贷分险基金，引导更多金融资本投向重点产业项目；深化与哈工大等高校的产学研合作，推动更多科技成果在恩阳转化落地，以要素的高效配置保障项目的高质量落地。

感谢你们对全区发展改革工作的监督与支持，恳请今后继续提出宝贵意见。

巴中市恩阳区发展和改革局

2026年7月15日

（联系人：郑龙；联系电话：18190102224）

抄送：区政协提案委，区政府办公室，区目标绩效办