

(A)

# 巴中市恩阳区农业农村局

恩区农函〔2025〕35号

## 巴中市恩阳区农业农村局 关于区政协三届五次会议第20号提案答复的函

赵冉委员：

您提出的《关于进一步壮大农村集体经济的建议》（第20号提案）收悉，现答复如下：

恩阳区村级集体经济组织306个，界定成员47.58万人。2021年至2024年村集体经济收入分别为1643万元、1977万元、2191万元、5304万元，呈逐年增长态势。2024年，村集体经济收入100万元以上的村（居）8个（尹家镇下苏村、文治街道文治社区、双胜镇万林村、柳林镇海山村万元、尹家镇水磨坝村、九镇包树梁村、下八庙镇万寿村、明阳镇石梁子村），50万-100万的村（居）8个，10万-50万元的村（居）217个，10万以下的村（居）73个。一直以来，我们紧盯“全面消除集体经济收入10万元以下的薄弱村”目标，积极破解发展障碍，不断探索发展壮大村级集体经济的有效途径。

### 一、拓宽集体经济增收渠道

一是镇级统筹，联盟经营。鼓励镇（街道）建设集体经济产

业园，成立 18 家集体经济联合发展公司（简称“强村”公司），整合辖区村级集体经济资产资源，通过公司化管理、市场化经营，公司资质承揽各类业务，实现区域性、规模化发展。如群乐镇整合 8 个村（社区）资产资源成立农垦公司，通过开展农业托管服务、集体资产运营、各类项目建设，2024 年实现营收 960 万元。

二是村级领办，联社经营。鼓励村集体经济组织领办土地、农机、劳务专合社，推动村域内资源有效整合。尹家镇下苏村领办成立土地、劳务、农机专合社，连片托管土地 3000 余亩，年收益达 30 万元，实行“352”利益分配机制（30%作为集体经济发展资金，50%用于村集体经济组织成员分红，20%用于公益性基础设施建设），2024 年村集体经济收入 198.8 万元。

三是股份合作，联户经营。鼓励支持同区域、同行业种养农户以资金、技术、土地经营权作价等入股合作社，形成产业集聚效应。关公镇西南村 15 户葡萄种植户出资 15 万元作为股本金，种植大户以技术入股，成立葡萄种植专合社，发展优质葡萄 150 亩，村集体经济组织年分红 5 万元以上。

四是招大引强，联企经营。鼓励村集体和新型经营主体组建产业联合体，实现优势互补、抱团发展。柳林镇海山村与区属国企开展联营，实行“528”以产定收利益分配机制（达产按 2:8 分成，超产部分按 5:5 分成），2023 年村集体经济收入 130 万元。2025 年，预计持续投入 2100 万元中省资金扶持 14 个村集体经济发展。

## 二、持续完善集体经济发展的运行和监管机制

一是资产管理信息透明化。依托农村集体资产监管服务平台实现村集体资产、资源系统化管理，形成资源资产一张登记表、管理管护一个责任人的管理体系。截至目前，全区核定村集体固定资产类 22.82 亿元（其中经营性资产 0.71 亿元、非经营性资产 22.11 亿元），资源资产类 130.75 万亩。农户可通过“巴中市农业农村局”微信公众号和“三资”监管平台公开查询系统，打通集体经济组织财务收支、资产运营、资源利用、村情动态等信息公开渠道。二是资金审批线上流程化。推行“镇级财务初审+三方银行复审+区级中心审批”银村直连系统，实时监管村级集体经济组织资金使用，实现资金流通闭环、收支全程留痕、非现金结算。截至 2024 年底，全区银村直连累计申请业务 1.85 万笔，成功拨付 4.32 亿元。三是开展审计监督检查。近年来，区农业农村局会同财政等部门，对农村集体“三资”开展全面清查，重点排查农村集体财务管理、集体经济合同、集体债务、工程项目、违规出借资金五类问题，持续规范农村集体经济。自 2024 年专项整治工作开展以来，发现问题 212 个，累计整改 175 个。2025 年 6 月，召开了全区村（居）主要负责人经济责任审计培训会，印发《恩阳区村（居）组织主要负责人经济责任审计工作方案》，强化镇（街道）内部审计监督作用，促进“小微权力”规范运行，保障农村集体资产安全。四是建立运行评价机制。针对村集体经

营方式、组织形式和资产管理三个层面，建立村级集体经济组织的评价体系；针对收支报账、财务审批和“四议一审两公开”等，开展群众满意度测评，保障村民的知情权、参与权和监督权。

### 三、持续壮大农村集体经济“能人”队伍

一是健全人才招引机制。实施“万名能人回引计划”，重点招引在外务工经商人员、大学毕业生、退伍军人等各类人才回乡下创业，符合条件的推荐担任村“两委”成员或集体经济组织经营管理人员。鼓励有条件的集体经济组织聘请“职业经理人”“乡村CEO”，引入懂农村、善经营、会管理的专业人才或团队参与村内产业开发、资产管理、市场经营等日常运营工作。实行“政招企用”，定向招聘专业技术人员参与“强村公司”经营管理，加快建设集体经济产业园。二是定向培养专业人才。每年对村（社区）党组织书记全覆盖培训，定期组织村级集体经济组织管理人员集中赴外观摩学习。选拔中高级技术职称业务骨干120名，建立专业人才库，包片包镇包村、下沉一线开展粮食生产、高标准农田建设、种养循环、面源污染治理等工作，提升专业人才实践运用能力，指导基层农技人员知识技术更新。2025年，拟培养高素质农民200名、培训农机操作手50名。三是建立奖惩激励机制。积极落实《巴中市发展壮大村级集体经济奖惩办法》，明确奖励措施4条、惩处措施5条，探索建立产业奖补资金、干部报酬与集体经济收益挂钩制度，建立“基本报酬+绩效报酬+集体经济发

展创收奖励”的多元化报酬结构，对发展集体经济成效显著的村干部，允许从集体收益中提取奖励，强化收入与业绩挂钩，激发村干部干事创业活力。

感谢您对我们工作的支持和关心，欢迎提出更多宝贵意见。

巴中市恩阳区农业农村局

2025年7月18日



(联系人：冯 波；联系电话：19980292928)

---

抄送：区政协提案委，区政府办公室，区目标绩效办。

---