

巴中市恩阳区政协三届二次会议立案提案

立案编号：010-1

10
规范化
农业局协办

提案名称：关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议

内容方向：经济建设

提案类型：联名提案

提案人：李洪平

联系电话：18282771214

杨光斌

13881689785

承办单位：

关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议

李洪平 杨光斌(民盟民进九三学社知联会联络组、民建联络组)

党的十九大以来，习近平总书记多次赴革命老区考察，对革命老区振兴发展作出重要指示，强调要做好革命老区的工作，把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活，充分体现了总书记对老区人民的真情大爱，充分体现了总书记对革命老区建设的关心和重视。恩阳区作为川陕革命老区的重要组成部分，既是新成立的县级行政区，又是秦巴山区和贫困地区，幅员面积 1177 平方公里，常住人口 49.23 万人，经济总量小、基础差、底子薄、起步晚的区情还未得到根本改变，对外通道、区域内交通网络短板依然突出，基础设施建设仍是“十四五”期的主要任务。

一、交通基础设施建设现状

近年来，恩阳区坚定不移打好第三轮交通大会战，累计实施交通项目 387 个，完成投资约 123 亿元，区域交通建设加快提速，基础设施持续改善。一是巴中恩阳机场建成通航。巴中恩阳机场于 2019 年 2 月正式建成通航，已开通北京、上海、成都等 16 条航线，年旅客吞吐量突破 20 万人次，基本形成与国内主要城市 3 小时航空运输圈。二是汉巴南铁路加快建设。其中恩阳段 25.6 公里，在境内设置站点，建成后将实现恩阳境内铁路“零突破”，极大地增强恩阳区与川渝黔等西南地区的通达性。三是高速公路建设稳步推进。境内成巴高速和巴广渝高速已建成通车，苍巴高

速扎实推进，形成与周边城市 1 小时高速运输圈。四是国省干道实现提质增效。积极建设区域快速道路，建成巴恩快速通道、恩阳大道、机场快速通道、恩阳城区外环线等干环线公路 28 公里，升级改造 G244、G245、S303 等国省干线公路 173 公里。五是农村公路建设不断加快。现有农村公路 3354.71 公里，加快形成“畅通乡村、覆盖村组、联网成带、便捷高效”的农村公路网络，获评全省“四好农村路”示范县。六是水运航线加快整治。现有通航河流 1 条、通航库区 2 处，航道总里程 82.9 公里，渡口 3 处，船舶 3 艘，年客运量 0.483 万人次。

二、存在的问题和短板

（一）基础设施发展不均。一是路网布局不均衡。境内铁路建设尚处于起步阶段，暂时无法承担当地居民中长距离运输和货物低成本运输。境内成巴高速和银昆高速呈纵向延伸，形成“两纵”的分布形态，缺少与其构成“十字”的横向高速公路，对横向分布的产业经济发展带动作用有限。二是公路技术等级有待提高。境内高速公路占比仅 1.4%，三级及以上等级公路占比为 8.3%，等级较高的公路占比少，绝大部分公路技术等级为四级及以下，占比 90.3%，亟须提高路网等级，增加道路通行能力。三是水运潜能仍需挖掘。码头建设处于前期规划状态，尚未开工建设，水路运输装备配套不充足，内河航道等级偏低，水路货运和水运低成本优势未充分发挥。四是航空物流支撑力不足。未充分

发挥机场的区位优势，难以满足居民对高效便捷的航空货物运输需求，对区内物流运输未起到支撑作用。

（二）农村公路建养管难。一是农村公路建设资金成本高，补助资金少。农村公路建设成本包括土地、人工、材料、机械设备等费用，成本要素众多且复杂，由于国家补助项目较少，地方财政资金有限，且农村公路建设资金的筹措渠道较窄，导致农村公路建设压力日益加大。二是老旧农村公路亟待改造。早期建成的农村公路大多超过设计使用年限，普遍技术等级不高，继续使用容易引起安全问题，对沿线群众出行造成一定程度影响，需要及时改造升级。三是农村公路养护机制不健全。大规模的农村公路建设接近尾声，将陆续进入周期性养护高峰期，现有的养护管理体制机制不适应现状，加之市场化养护改革推进滞后，养护管理面临巨大压力，“失养缺养”“重建轻养”问题不同程度存在。

（三）运输服务水平不高。一是综合运输服务体系不完备。旅客运输主要以公路、航空运输为主，在机场附近未建设综合客运枢纽，距离实现客运“零距离换乘”仍有一定差距，区内现有客运设施旅游服务功能不齐全，铁路和水运运输方式集约发展程度较低，暂未形成多层次、多方式的综合交通服务体系。二是交旅融合发展支撑不足。尚未开通串联恩阳古镇、黄石国际旅游度假区、万寿养生谷、章怀山等景点的旅游班线，未形成具有恩阳特色的精品交旅融合示范风景道，农村公路和特色产业融合发展较为缓慢。三是货运现代化发展较为欠缺。货物运输主要由公路承

担，物流园区建设进度较慢，货源整合能力相对较低，区内暂未推行甩挂运输、冷链运输、多式联运等先进、集约、高效的运输组织模式，农村物流网络节点体系尚不完善，末端物流网络构建不充分。

（四）绿色智能有待提高。一是绿色运输装备相对欠缺。区内新能源和清洁能源公交车、出租车投入比例相对较低，未能全面贯彻落实“绿色出行、低碳出行、环保出行”，投放的配套无障碍设施的公交车辆数无法满足残疾人士的出行需求。二是智能创新能力仍待强化。暂未引进共享模式的交通出行方式，暂未推行电子公交站牌。电子标识、高清视频和电子移动支付覆盖范围低，智能交通系统有待大力发展。

三、补齐交通基础设施短板的建议

一是加大争取力度。加大对中央财政和省级财政资金的争取力度，提高重大基础设施项目投资的精准性和有效性，破解制约老区经济发展的瓶颈。深研《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，紧盯《意见》《规划》对川陕革命老区基础设施建设支持的利好政策，加大对接力度，确保落地见效，加快构建老区适度超前的基础设施体系，为老区巩固拓展脱贫攻坚成果、开启社会主义现代化建设新征程提供坚实的基础设施支撑。

二是加快推动建设。围绕贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展重要指示精神，着眼“十四五”和更长一段时期发展，

谋划布局一批意义重大、呼声较高、作用较明显的重大交通基础设施项目。依托恩阳机场开通更多航线，加快推进汉巴南铁路、苍巴高速、成都经恩阳至安康快速铁路、恩阳大道南北延线、国省干线升级改造等重大基础设施项目，完善基础设施网络，形成铁路、公路、机场立体开放出境大通道，加快实现市域县1小时通达、川东北地区主要城市2小时通达、成渝西3小时通达的“123出行交通圈”，更好地发挥交通对老区经济发展的基础性、先导性、服务性作用。

三是加强周边联动。川陕革命老区涵盖巴中、广元、达州、南充、绵阳等5个市29个县（区），在推动川陕革命老区基础设施建设时，要坚持全局思维、系统思维，在交通等基础设施建设等方面加强与周边兄弟市区沟通，争取做到川陕革命老区内红色资源共享，道路交通互通，支持政策贯通，探索建立会商研究机制，加大相互支持力度，形成工作合力，共同推动川陕革命老区发展。

巴中市恩阳区交通运输局会议记录

会议名称：区政协三届二次会议提案办理座谈会

时 间：2022年3月23日 地 点：区发改局会议室

提案人员：李洪平、杨光斌

办理人员：李平

记 录 人：

李平：李洪平、杨光斌二位委员你们好。你们在区政协三届二次会议提出的《关于补齐革命老区交通基础设施短板的建设》，我局作了专题会议研究并相关布置。

杨光斌：好的，非常感谢贵局的重视。

李平：好的，二位委员的提案非常专业。根据上级政策动向，本月我局安排专门人员对全区2000余公里农村公路进行全面排查，对临崖、临水、及水毁路段进行安全防护排查，届时上报省厅，争取争取资金，立即实施。下一步，将进行通组路、通户路建设制村畅通工程的采集工作。

李洪平：好的，非常感谢。

巴中市恩阳区交通运输局会议记录

会议名称：区政协三届二次会议提案办理座谈会

时 间：2022年4月10日 地 点：区发改局会议室

提案人员：李洪平、杨光斌

办理人员：李平

记录人：

李平：李洪平、杨光斌二位委员你们好。你们在区政协三届二次会议提出的《关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议》，我局印发了专门文件迅速回复。

李洪平：好的，感谢贵局的相关工作。

李平：我局根据省厅《“十四五”综合交通运输发展规划》，结合地方实际编制了《恩阳区“十四五”综合交通运输发展规划》已经区常务会议通过，本着应纳尽纳原则，提案中提到的补齐革命老区交通基础设施短板的建议已纳入规划内容。

杨光斌：好的，非常感谢。

巴中市恩阳区交通运输局会议记录

会议名称: 区政协三届二次会议提案办理座谈会

时 间: 2022年5月20日 地 点: 区发改局会议室

提案人员: 李洪平, 杨光斌

办理人员: 李平

记录人:

李平: 李洪平、杨光斌二位委员你好。你们在区政协三届二次会议提出的《关于补齐革命老区交通基础设施短板》的建议书。上次我局已将回复函提交给你们。本次来,再次向你们汇报我们的工作进展情况。

杨光斌: 好的,非常感谢贵局的重视。

李平: 我区基础设施,特别是交通基础设施薄弱。省厅我区的建设特别重视。除安保工程、通组路(一定规模自然村通硬化路)和通组路(一定规模自然村通硬化路)和通组路(一定规模自然村通硬化路)工程也相继下达计划任务和补助资金。已分别实施19公里和23.4公里。力争年内完工一批并开工一批项目。

李洪平: 好的,非常感谢。



2022年3月23日，和发改局李洪平、杨光斌2位委员座谈



2022年4月10日，和发改局李洪平、杨光斌2位委员座谈



2022年5月20日，和发改局李洪平、杨光斌2位委员座谈

巴中市恩阳区人民政府文件

恩府发〔2022〕3号

巴中市恩阳区人民政府 关于印发《巴中市恩阳区“十四五”综合交通 运输发展规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区级各部门：

《巴中市恩阳区“十四五”综合交通运输发展规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

巴中市恩阳区人民政府

2022年3月3日



三汇（恩阳）至日兴（仪陇）、三庙（阆中）至马鞍（仪陇）、
光辉（巴州区）至思德（仪陇）等4条道路纳入拟升省道项目。

专栏2 干线公路重点建设项目及规模

推进恩阳区国省干线公路建设，构建干线公路网络，形成“两横两纵”的公路骨架网，“十四五”期重点建设里程合计141.3公里。

1.普通国道项目：

G245 恩阳段改建工程40.2公里，按二级公路标准建设；

G347 踏泥桥至青木段改建工程6.1公里，按二级公路标准建设；

G347 三河场至阆中段改建工程5.5公里，按二级公路标准建设；

G244 恩阳区盘兴物流园至下八庙镇（仪陇界）段改建工程（规划研究）40公里，按一级公路标准规划。

2.普通省道项目：

S303 恩阳段改建工程（玉井至登科办事处段、玉山至金山段）49.5公里，按二级公路标准建设；

恩阳经长赤至赤溪新建工程恩阳段（前期工作）8.1公里，按一级公路标准建设；

恩阳机场至巴州曾口至平昌新建工程恩阳段（前期工作）7.3公里，按一级公路标准建设；

巴州至恩阳快速通道恩阳段（前期工作）2.1公里，按一级公路标准建设。

3.拟升省道项目：

长赤（南江）至茶坝（恩阳）道路建设工程；

三汇（恩阳）至日兴（仪陇）道路建设工程；

三庙（阆中）至马鞍（仪陇）道路建设工程；

光辉（巴州区）至思德（仪陇）道路建设工程。

（三）完善广泛覆盖基础网建设

完善恩阳区基础路网格局，支撑乡村振兴战略发展。推动恩阳区“四好农村路”高质量发展，全面开展撤并建制村畅通工程，实施撤并建制村与新村委会直连道路提升改造，实现直连道路

100%硬化或油化，路面宽度达到 4.5 米及以上。加快建设村道联网路、村内通组路，提升乡村公路通达、通畅水平，加快打通断头路，形成与乡村国土空间规划相衔接、规模适度、结构科学、功能完善、安全可靠的农村交通网络。与产业新动能培育、城乡一体化发展、全域旅游等规划紧密衔接，按照“一核两环四带多园”产业布局，加快建设美丽乡村旅游路、资源产业路。“十四五”期，重点建设县道 6 条，包括南仪路、雪张路、茶护路、兴苍路、兴合路、雪来路，乡道 1 条，即双章路，畅通巴中文化创意产业园、恩阳古镇、恩阳工业园、万寿养生谷等重要文化旅游节点、重要经济节点。

加快道路升级改造工作，巩固拓展脱贫攻坚成果。一是加快推进县乡道提质升级工作，实施等外路提质改造工程。二是持续改善农村公路路面质量，推动常住人口 30 户及以上的自然村通硬化路改造建设，进一步改善农村出行条件，解决“油返砂，畅返不畅”问题，完成全部乡镇的三级路改造。

专栏 3 基础网重点建设项目及规模

- 1.县乡道升级改造：改建三级公路 437.2 公里。
- 2.美丽乡村旅游路：改扩建三级公路 30 公里。
- 3.资源产业路：新建四级公路 50 公里。
- 4.撤并建制村道路畅通工程：新改建四级公路 147.4 公里。
- 5.建制村联网路：改扩建四级公路 250 公里。
- 6.村内通组路：改建四级公路 265 公里。
- 7.农村公路桥梁：新建农村公路独立桥梁 10 座。

B

巴中市恩阳区交通运输局

恩区交函〔2022〕34号

巴中市恩阳区交通运输局 关于区政协三届二次会议第10号提案答复的 函

李洪平等2位委员：

您提出的《关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议》（第10号提案）收悉，现答复如下：

为加快补齐革命老区交通基础设施短板，我局根据省厅《“十四五”综合交通运输发展规划》，结合地方实际编制了《恩阳区“十四五”综合交通运输发展规划》已经区常务会通过，本着“应纳尽纳”原则，提案中提到的补齐革命老区交通基础设施短板的建议已纳入规划内容。下一步我局将加紧对接省交通运输厅和省公路局，争取上级补助资金和计划任务尽快下达。力争年内完工一批项目并开工一批项目。

感谢您对我们工作的支持和关心，欢迎提出更多更宝贵的意见。

巴中市恩阳区交通运输局

2022年6月13日



(联系人：赵永强，联系电话：18782767487)

抄送：区政府办，区政协提案委，区目标绩效办。

巴中市恩阳区交通运输局办公室

2022年6月13日 印

附件5:

政协提案办理情况征询意见表

委员姓名	李洪平
答复件题目及案号	关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议(第10号提案)
承办单位	巴中市恩阳区交通运输局
1.对办理情况是否满意	满意。 李洪平 2022.6.16
2.对办理工作的建议和要求	

附件5:

政协提案办理情况征询意见表

委员姓名	杨光斌
答复件题目及案号	关于补齐革命老区交通基础设施短板的建议(第10号提案)
承办单位	巴中市恩阳区交通运输局
1.对办理情况是否满意	满意。 杨光斌 16/16 2022/16
2.对办理工作的建议和要求	