A类

巴中市恩阳区民政局（函）

恩民政函〔2021〕2号

巴中市恩阳区民政局

关于区政协二届七次会议第13号提案答复的函

杜娟委员：

您提出的《关于加快发展健康养老服务工作的建议》（第13号提案）收悉，现答复如下：

恩阳区辖18个镇（街道），309个村（社区），总人口65万人。其中60岁以上老人130876人，80岁以上高龄老人11604人，百岁老人48人。约占全区总人口的20%；预计到2030年全区老龄化程度占比达27%，老年人群体呈现基数大、增速快、寿龄高、空巢多等特点。

全区健康养老服务工作的基本思路

认真落实习近平总书记关于养老服务工作重要指示精神，紧紧把握国家实施乡村振兴战略、积极应对人口老龄化战略，以促进城乡基本养老服务均等化为着力点，以筑牢底线补齐短板为突破口，推进城乡养老服务统筹发展，争取到2025年基本建立城乡融合发展的基本养老服务制度，形成布局完善、功能互补、统筹衔接的中心城区、各片区、镇（街道）、村（居）四级养老服务网络，各类养老床位规模达到5000张，每千名老人拥有养老床位40张，其中机构护理型床位数不低于60%；城市社区养老服务设施覆盖率达80%以上，农村社区（村居）覆盖率达 70%以上；失能、失智老人平均养老服务覆盖率达 70%以上，其中城区覆盖率达 85%，中心场镇不低于70%。基本满足城乡特困人员、困境老人、失能（智）老人、重度残疾老人养老需求。城镇普惠养老蓬勃发展，有力促进养老服务业和养老产业转型升级，加快聚集城市人气、促进养老健康消费。基本构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的城乡养老服务体系。

重点举措

**统筹推进城乡养老服务体系建设、提升基本养老公共服务水平** 根据省委关于“精准实施服务供给侧改革，健全基本公共服务体系，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”的要求，鼓励老年人家庭进行适老化改造工程（试点），以改善老年人的居家生活环境、提升生活自理能力和居家生活品质，现在城区登科、文治正积极推进该项目实施（计划投资28万元、改造280余户）；认真贯彻“普惠养老”并实施落地，推进以片区为中心的区域性一体化养老服务，将农村分散供养条件较差和失能半失能的特困老人集中到公办敬老院生活养老；在满足农村特困老人集中供养的前提下，向有服务需求的老人提供日间托养、全托代养、生活照料、康复护理等养老服务；支持乡镇卫生院和敬老院“两院一体”发展，符合条件的医疗、护理和康复项目，按规定纳入基本医保支付范围。

**优化社区居家养老服务，日间照料中心提档升级**

根据全区老年人生活居住向城市街道社区逐渐集中的趋势，去年下半年起，积极支持登科、文治街道规划利用硬件设施配套、交通便捷、环境舒适的社区公益用房建设示范性社区养老服务中心（养老服务综合体），发挥嵌入式养老、日间托养照护、居家养老购买服务等多种服务功能。至上月末，已建成全区第一家城市社区养老服务综合中心（登科街道白玉社区养老服务综合中心），该项目投资682万元，面积达600平方米，内设居家智慧养老指挥调度中心、照护床位13张、老年餐厅、医疗康复室、老年人综合评估室、休闲娱乐室、健身房等。服务项目有助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁，日托、全托、康复护理、喘息服务，同时开展居家社区探访、空巢老人居家环境风险评估；服务中心招引专业社会化养老服务企业成都晚霞集团参与日常管理运营，开业对外运行后，深受白玉社区及周边小区老年人的喜爱，显著提升了区域内老年人及其子女的获得感、幸福感。

加快发展全区健康养老服务工作的抓手

**强化养老服务机构建设**

重点推进供养型、养护型、医护型养老设施建设。对现有公办养老机构逐步向区域性养老转变。

**不断优化“智慧养老”服务**

加强和做实政府购买居家养老服务。主要为60岁以上失能、半失能和80岁以上高龄老年人，积极提供居家养老基础性服务和居家养老信息平台服务。基础性服务为老年人提供助餐、助浴、助洁、助医、助急等“五助”线下服务；居家养老信息平台服务运用移动互联网、物联网、云计算、大数据、智能终端设备等信息化技术手段，为服务对象提供“智慧养老”线上服务，实现老年人电子档案、一键求救、居家养老服务、健康管理、人文关怀等服务功能。到2025年，各类居家养老服务企业（机构）和社会组织达到300个左右。

**积极探索医养结合发展创新**

建立政府主导、部门联动、社会协同的医养结合型养老护理工作推进机制，探索研究医养结合型养老服务标准体系。加强民政、卫健和医保等部门的政策联动，为医疗机构开展老年人个性化的医疗服务提供政策支撑。推进家庭医生签约服务，建立健全养老机构与医疗机构之间的协作机制，着力提高各类医疗卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，协同做好老年人未病预防、慢病管理和康复护理。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭、城乡社区和养老机构，支持医疗机构开展老年健康保健知识宣传普及，引导老年人养成良好的生活和消费习惯，促进老年人健康养老。

**坚持“公办民营、民办公助”两手抓**

持续推进养老服务机构建设，采取民办公助方式，督促推进罐子沟康养中心、明阳森林康养中心、财祥养老公寓建设。推动民办医疗机构向医养一体转型，建成恩阳区蓉创医养结合中心。

**定位“医养康养”相结合示范点、“旅养”融合体验区**

引导社会力量建设中高端养生养老机构，因地制宜规划包装一批养生养老特色项目。

**实施养老服务功能拓展工程**

全域推进医养结合，实施“互联网+养老”行动，打造一批“智慧养老院”和“智慧养老社区”。发展商业养老保险，培育老年产品用品市场。推动老年健康养老产业创新发展。

**优化空间布局，立足“生态恩阳·康养胜地”定位，建设康养新区**

利用生态基础、人文亮点、交通优势，把恩阳建成医养结合、森林康养、文旅康养、养生养老的宜养之区。

**招大引强，定位“医养康养”相结合示范点、“旅养”融合体验区**

在森林康养、运动康养、中医康养、文旅康养“四大业态”中做好养生养老项目开发，嵌入养老产业，引导社会力量建设中高端养生养老机构，因地制宜规划包装一批养生养老特色项目。与社会资本合作打造集健康医疗、养老养生、休闲旅游度假为一体的特色康养小镇。

感谢您对我们工作的支持和关心，欢迎提出更多宝贵意见。

巴中市恩阳区民政局

2021年7月27日

（联系人：陈庆；联系电话：15284747333）

|  |
| --- |
| 巴中市恩阳区民政局办公室 2021年7月27日 印 |